

**AUTO N. 06684**

**“POR EL CUAL SE ORDENA EL INICIO DE UN PROCEDIMIENTO SANCIONATORIO  
AMBIENTAL Y SE TOMAN OTRAS DETERMINACIONES”**

**LA DIRECCIÓN DE CONTROL AMBIENTAL DE LA SECRETARÍA DISTRITAL  
DE AMBIENTE**

En uso de las facultades legales conferidas por la Ley 99 de 1993, con fundamento en la Ley 1333 de 2009 modificada por la Ley 2387 de 2024, la Ley 1437 de 2011, en concordancia con el Acuerdo 257 del 30 de noviembre de 2006, el Decreto Distrital 109 del 16 de marzo de 2009 modificado por el Decreto 175 de 2009 y en especial, las delegadas por la Resolución 01865 del 6 de julio de 2021, modificada por las Resoluciones 046 del 13 de enero de 2022 y 00689 del 03 de mayo de 2023 de la Secretaría Distrital de Ambiente y,

**CONSIDERANDO**

**I. ANTECEDENTES**

Que la Subdirección de Silvicultura, Flora y Fauna Silvestre de la Secretaría Distrital de Ambiente en compañía con integrantes del Grupo de Protección Ambiental de la Policía Nacional GUBIM-MEBOG, realizaron visita el 28 de noviembre de 2024, al predio ubicado en la Calle 64 Sur No. 22 B – 54 de la localidad de Ciudad Bolívar de esta ciudad, a través de la cual se evidenció la tenencia de una (1) taxidermia de la especie *Amazona ochrocephala* (lora real), un (1) taxidermia de la especie *Pteroglossus castanotis* (Tucaneta), una (1) taxidermia y dos (2) caparazones de la especie *Podocnemis expansa* (taricaya), una (1) taxidermia de la especie *Boa constrictor* (Boa), una (1) taxidermia de la especie *Caiman crocodylus* (Babilla), dos (2) caparazones de la especie *Dasyus novemcinctus* (armadillo), una (1) cabeza de la especie *Caretta caretta* (Tortuga caguama), una (1) taxidermia de la especie *Syntheosciurus granatensis* (ardilla roja), una (1) piel de la especie *Le pardus pardalis* (Ocelote), una (1) piel de la especie *Tamandua tetradactyla* (oso melero), dos (2) pieles de la especie *Myrmecophaga tridactyla* (hormiguero palmero), una (1) taxidermia de la especie *Priodontes maximus* (Ocarro) y dos (2) caparazones de la especie *Priodontes maximus* (Ocarro), cinco (5) cabezas de la especie *Odocoileus virginianus* (Venado cola blanca), 1 ½ astas de la especie *Odocoileus virginianus* y una (1) taxidermia de la especie *Eira barbara* (Taira), perteneciente a la fauna silvestre colombiana, por parte del señor **JOSE NELSON MORENO PARRA**, identificado con cédula de ciudadanía 4.144.222, quien manifestó que los productos fueron recolectando a lo largo de 20 años, durante los viajes que realiza al Meta y Casanare, y de ahí los transportaba hasta la ciudad de Bogotá con el fin de exhibirlos en su restaurante, sin poder demostrar ante la autoridad ambiental y la policía, que contaba con

los permisos, licencias, autorizaciones o salvoconductos que ampararan las actividades de caza, el aprovechamiento y movilización legal del ejemplar, consecuencia de lo cual se practicó diligencia de decomiso.

Que, de esta diligencia se dejó debida constancia en el Acta Única de Control al Tráfico Ilegal de Flora y Fauna Silvestre No. 160660 del 28 de noviembre de 2024 y se diligenció por parte de la Secretaría Distrital de Ambiente, el Acta de Atención de Control de Fauna Silvestre – Código PM04-PR24-F2 No. 7033, de la misma fecha.

## II. CONSIDERACIONES TÉCNICAS

Que, en vista de lo anterior, la Dirección de Control Ambiental, a través de la Subdirección de Silvicultura, Flora y Fauna Silvestre de la Secretaría Distrital de Ambiente, emitió el Concepto Técnico No. 00378 del 20 de enero del 2025, en el cual se expuso entre otros lo siguiente:

*“(...) 1. Información sobre el procedimiento adelantado*

*El 28 de noviembre de 2024, a las 09:30 horas, en operativo al tráfico de fauna silvestre, desarrollado por Integrantes del Grupo de Protección Ambiental y Ecológica de la Policía Nacional GUBIM- MEBOG y profesionales de Fauna Silvestre de la Secretaría Distrital de Ambiente, se encontró en el establecimiento comercial restaurante - asadero El pariente DN con NIT 4144222-1, cuyo propietario es el señor JOSE NELSON MORENO PARRA, identificado con cédula de ciudadanía No. 4.144.222 de Labranzagrande (Boyacá), manteniendo en exhibición, en el lugar, subproductos pertenecientes a la fauna silvestre. (Foto 1-4).*

*Por lo anterior, las autoridades policiales deciden hacer incautación de los subproductos de fauna silvestre. Durante el procedimiento de verificación por parte de las Autoridades, el señor MORENO no presentó las autorizaciones y/o permisos ambientales que demostraran la procedencia, movilización y tenencia legal de los subproductos de la fauna silvestre.*

*La evaluación técnica fue realizada por la Secretaría Distrital de Ambiente, como autoridad ambiental de Bogotá, determinando que los siguientes elementos pertenecen a la fauna silvestre nativa (Tabla 1). Los subproductos de acuerdo con las características fenotípicas pertenece a: una (1) Amazona ochrocephala (lora real), un (1) Pteroglossus castanotis (Tucaneta), tres (3) Podocnemis expansa (taricaya), una (1) Boa constrictor (Boa), un (1) Caiman crocodilus (Babilla), dos (2) Dasypus novemcinctus (armadillo), una (1) Caretta caretta (Tortuga caguama), una (1) Syntheosciurus granatensis (ardilla roja), un (1) Leopardus pardalis (Ocelote), una (1) Tamandua tetradactyla (oso melero), dos (2) Myrmecophaga tridactyla (hormiguero palmero), tres (3) Priodontes maximus (Ocarro), cinco (5) Odocoileus virginianus (Venado cola blanca), 1 ½ astas de Odocoileus virginianus, una (1) taxidermia de Eira barbara (Taira).*

**Tabla 1. Detalle del espécimen de fauna silvestre incautado**

Grupo taxonómico	Nombre común	Cantidad (Unidad)	Código temporal	Condición del espécimen	Estado de Conservación		
					Res.0126/2024	CITES	LR-UICN
<i>Amazona ochrocephala</i>	Lora real	1 taxidermia	7033-1-2024	Ejemplar no vivo (Foto 5)	No listado	II	LC
<i>Pteroglossus castanotis</i>	Tucaneta	1 taxidermia	7033-2-2024	Ejemplar no vivo (Foto 6)	No listado	III	LC
<i>Podocnemis expansa</i>	Trecaya	1 taxidermia 2 caparazones	7033-3-2024 7033-4-2024	Ejemplar no vivo (Foto 7)	CR	II	LC
<i>Boa constrictor</i>	Boa	1 taxidermia	7033-5-2024	Ejemplar no vivo (Foto 8)	No listado	II	LC
<i>Caiman crocodilus</i>	Babilla	1 taxidermia	7033-6-2024	Ejemplar no vivo (Foto 9)	No listado	II	LC
<i>Dasyus novemcinctus</i>	Armadillo	2 caparazones	7033-7-2024	Ejemplar no vivo (Foto 11)	No listado	No listado	LC
<i>Caretta caretta</i>	Tortuga caguama	1 cabeza	7033-8-2024	Ejemplar no vivo (Foto 10)	CR	I	VU
<i>Syntheosaurus granatensis</i>	Ardilla roja	1 taxidermia	7033-9-2024	Ejemplar no vivo (Foto 12)	No listado	No listado	LC
<i>Leopardus pardalis</i>	Ocelote	1 piel	7033-10-2024	Ejemplar no vivo (Fotos 13)	No listado	I	LC
<i>Tamandua tetradactyla</i>	Oso melero	1 piel	7033-11-2024	Ejemplar no vivo (Foto 14)	No listado	No listado	LC
<i>Myrmecophaga tridactyla</i>	Hormiguero palmero	2 pieles	7033-12-2024	Ejemplar no vivo (Fotos 15)	VU	II	VU
<i>Priodontes maximus</i>	Ocarro	1 taxidermia 2 caparazones	7033-13-2024 7033-14-2024	Ejemplar no vivo (Foto 17)	VU	I	VU
<i>Odocoileus virginianus</i>	Venado coliblanco	5 cabezas 1 ½ astas	7033-15-2024 7033-16-2024 7033-17-2024	Ejemplar no vivo (Foto 18)	No listado	III	LC
Grupo taxonómico	Nombre común	Cantidad (Unidad)	Código temporal	Condición del espécimen	Estado de Conservación		
					Res.0126/2024	CITES	LR-UICN
<i>Eira barbara</i>	Taira	1 taxidermia	7033-18-2024	Ejemplar no vivo (Fotos 16)	No listado	III	LC

\*CITES: Convención sobre el Comercio Internacional de Especies Amenazadas de Fauna y Flora Silvestres.  
\*LR-UICN: Lista Roja de la Unión Internacional para la Conservación de la Naturaleza.

(...)

### 3. Hallazgos de la valoración inicial del espécimen vivo:

Espécie / No. CUN, Código temporal	Descripción de la valoración
<i>Amazona ochrocephala</i> / 7033-1-2024	Se evidencia taxidermia de un espécimen adulto.
<i>Pteroglossus castanotis</i> / 7033-2-2024	Se evidencia taxidermia de un espécimen adulto.
<i>Podocnemis expansa</i> / 7033-3-2024	Dos caparazones.
<i>Podocnemis expansa</i> / 7033-4-2024	Se evidencia taxidermia de un espécimen adulto.
<i>Boa constrictor</i> / 7033-5-2024	Se evidencia taxidermia de un espécimen juvenil.
<i>Caiman crocodilus</i> / 7033-6-2024	Se evidencia taxidermia de un espécimen juvenil.
<i>Dasyus novemcinctus</i> / 7033-7-2024	Se evidencian dos caparazones.
<i>Caretta caretta</i> / 7033-8-2024	Se evidencia taxidermia de cabeza.
<i>Syntheosaurus granatensis</i> / 7033-9-2024	Se evidencia taxidermia de un individuo adulto.
<i>Leopardus pardalis</i> / 7033-10-2024	Se evidencia piel con cabeza.
<i>Tamandua tetradactyla</i> / 7033-11-2024	Se evidencia piel.
<i>Myrmecophaga tetradactyla</i> / 7033-12-2024	Se evidencian dos pieles.
<i>Priodontes maximus</i> / 7033-13-2024	Se evidencian dos caparazones.
<i>Priodontes maximus</i> / 7033-14-2024	Se evidencia taxidermia de un individuo adulto.
<i>Odocoileus virginianus</i> /7033-15-2024	Se evidencia cinco taxidermias de cabezas.
<i>Odocoileus virginianus</i> /7033-16-2024	Se evidencia asta completa.
<i>Odocoileus virginianus</i> /7033-17-2024	Se evidencia media asta.
<i>Eira barbara</i> /7033-18-2024	Se evidencia taxidermia de un individuo adulto.

(...)

## **6. CONCEPTO TÉCNICO**

*El señor JOSE NELSON MORENO PARRA, identificado con cédula de ciudadanía N° 4.144.222 de Labranza grande (Boyacá), se le encontró manteniendo como exhibición subproductos de las especies: Amazona ochrocephala, Pteroglossus castanotis, Podocnemis expansa, Boa constrictor, Caiman crocodilus, Dasypus novemcinctus, Caretta caretta, Syntheosciurus granatensis, Leopardus pardalis, Tamandua tetradactyla, Myrmecophaga tridactyla, Priodontes maximus, Odocoileus virginianus y Eira barbara, pertenecientes a la fauna silvestre. El señor MORENO no logró demostrar ante la autoridad ambiental y la policía que contara con los permisos, licencias, autorizaciones o salvoconductos que ampararan las actividades de caza, el aprovechamiento, movilización e importación legal de los ejemplares.*

*Generalmente estas especies se ven sometida a una sustracción ilegal de su medio ambiente, lo que genera la disminución en la cantidad de individuos de estas especies, influyendo directamente en la estructura de sus poblaciones, en la función ecológica que cumplen y en el mantenimiento equilibrado y sostenible del ecosistema.*

*Adicionalmente, todas estas alteraciones producto de la extracción ilegal de fauna silvestre en los ecosistemas, repercuten negativamente también en los bienes y servicios que estos nos ofrecen y de los cuales nos beneficiamos, como lo son el paisaje, la biodiversidad, el control de la erosión y la calidad del aire y agua que nosotros también consumimos entre muchos otros. Por esto es importante resaltar que cualquier daño a los recursos naturales es un daño directo a nosotros mismos.*

*Teniendo en cuenta lo anterior, se encuentran méritos para solicitar al grupo jurídico de la Dirección de Control Ambiental de la Secretaría Distrital de Ambiente, evaluar la viabilidad de iniciar un proceso sancionatorio ambiental, dado que se presume el incumplimiento de la normativa relacionada en el numeral 5 del presente documento.*

## **7. CONCLUSIONES**

*Conforme a las disposiciones legales, el análisis técnico y los hechos anteriormente descritos, puede concluirse que:*

- *Los subproductos incautados pertenecen a las especies: Amazona ochrocephala, Pteroglossus castanotis, Podocnemis expansa, Boa constrictor, Caiman crocodilus, Dasypus novemcinctus, Caretta caretta, Syntheosciurus granatensis, Leopardus pardalis, Tamandua tetradactyla, Myrmecophaga tridactyla, Priodontes maximus, Odocoileus virginianus y Eira barbara, pertenecientes a la fauna silvestre.*
- *Los subproductos fueron extraídos y mantenidos sin permiso, licencia o autorización de aprovechamiento, expedido por la Autoridad Ambiental competente, para formalizar dicha actividad.*
- *No se pudo comprobar la procedencia legal de los subproductos y se observan actividades relacionadas con la caza, las cuales fueron realizadas sin los respectivos permisos otorgados por la autoridad ambiental.*
- *Se observan diversas actividades no autorizadas sobre la fauna silvestre, las cuales se encuentran descritas en el Código Penal.*

- *Algunas de estas especies son comúnmente sometidas a tráfico ilegal de fauna silvestre; la tenencia de individuos de estas especies tiene repercusiones importantes para el ecosistema, ya que se pierde el acervo genético que representan, así como su capacidad reproductiva a corto y mediano plazo, lo cual incide negativamente en el tamaño poblacional de la especie; por otro lado, También puede haber una disminución en la oferta alimentaria de las especies predatoras de las mismas. (...)*

### III. CONSIDERACIONES JURÍDICAS

#### De los Fundamentos Constitucionales y legales

Que de acuerdo con lo establecido en el artículo 8° de la Constitución Política de Colombia es obligación, a cargo del Estado colombiano y de los particulares, proteger las riquezas culturales y naturales de la Nación.

Que el régimen sancionador, encuentra fundamento constitucional en el artículo 29 de la Constitución Política, que dispone la aplicación a toda clase de actuaciones administrativas, del debido proceso, en virtud del cual, *“Nadie podrá ser juzgado sino conforme a leyes preexistentes al acto que se le imputa, ante juez o tribunal competente y con observancia de la plenitud de las formas propias de cada juicio”*, y el desarrollo de la función administrativa conforme a los principios de igualdad, moralidad, eficacia, economía, celeridad, imparcialidad y publicidad.

Que, por su parte, el artículo 79 de la Carta Política consagra el derecho de las personas a gozar de un ambiente sano y el deber del Estado de proteger la diversidad y la integridad del ambiente, conservar las áreas de especial importancia ecológica y fomentar la educación para el logro de estos fines.

Que, a su vez, el artículo 80 de la misma Carta establece que el Estado planificará el manejo y aprovechamiento de los recursos naturales renovables, para garantizar su desarrollo sostenible, así como su conservación, restauración o sustitución. También ordena que el Estado colombiano deberá prevenir y controlar los factores de deterioro ambiental, imponer las sanciones legales a que haya lugar y exigir la reparación de los daños causados.

Que de conformidad con lo dispuesto en el artículo 1° del Decreto-Ley 2811 de 1974 - Código Nacional de Recursos Naturales Renovables y de Protección al Medio Ambiente; la preservación y el manejo de los recursos naturales renovables son de utilidad pública e interés social.

#### De los Fundamentos legales en materia de Fauna

Que el Decreto-Ley 2811 de 1974, por el cual se dicta el Código Nacional de Recursos Naturales Renovables y de Protección al Medio Ambiente, en lo relacionado con las actividades de caza y tenencia ilegal de especies de fauna silvestre, nos indica:

*“Artículo 42.- Pertenecen a la nación los recursos naturales renovables y demás elementos ambientales regulados por este Código que se encuentren dentro del territorio nacional, sin*

*perjuicio de los derechos legítimamente adquiridos por particulares y de las normas especiales sobre baldíos. (...)*

**Artículo 51.-** *El derecho de usar los recursos naturales renovables puede ser adquirido por ministerio de la ley, permiso, concesión y asociación. (...)*

**Artículo 250.-** *Entiéndase por caza todo acto dirigido a la captura de animales silvestres, ya sea dándoles muerte, mutilándolos o atrapándolos vivos, y a la recolección de sus productos.*

**Artículo 251.-** *Son actividades de caza la cría, captura, transformación, procesamiento, transporte y comercialización de especies y productos de la fauna silvestre. (...)*

Que del mismo modo, el Decreto 1076 del 26 de mayo de 2015, por medio del cual se expide el Decreto Único Reglamentario del Sector Ambiente y Desarrollo Sostenible”, establece:

**ARTÍCULO 2.2.1.2.5.1. Concepto.** *Entiéndase por caza todo acto dirigido a la captura de animales silvestres ya sea dándoles muerte, mutilándolos o atrapándolos vivos y la recolección de sus productos. Se comprende bajo la acción genérica de cazar todo medio de buscar, perseguir, acosar, aprehender o matar individuos o especímenes de la fauna silvestre o recolectar sus productos.*

**ARTÍCULO 2.2.1.2.5.2. Actividades de caza.** *Son actividades de caza o relacionadas con ella, la cría o captura de individuos, especímenes de la fauna silvestre y la recolección, transformación, procesamiento, transporte, almacenamiento y comercialización de los mismos o de sus productos.*

**ARTÍCULO 2.2.1.2.5.4. Ejercicio de la caza.** *Para el ejercicio de la caza se requiere permiso, el cual, atendiendo a la clasificación de caza que establece el artículo 252 del Decreto Ley 2811 de 1974, podrá ser de las siguientes clases:*

1. Permiso para caza comercial
2. Permiso para caza deportiva
3. Permiso para caza de control
4. Permiso para caza de fomento

**ARTÍCULO 2.2.1.2.6.16. Prohibiciones.** *De conformidad con lo dispuesto por la letra g del artículo 265 del Decreto-ley 2811 de 1974, está prohibido adquirir, con fines comerciales productos de la caza cuya procedencia legal no esté comprobada. Quienes obtengan individuos o productos de la fauna silvestre para su comercialización, procesamiento o transformación, incluida la taxidermia comercial y la que se realiza por encargo, están obligados a exigir de los proveedores o de los propietarios del material el salvoconducto que acredite su procedencia legal so pena de decomiso, sin perjuicio de las demás sanciones a que haya lugar. Las personas a que se refieren los artículos anteriores se abstendrán de obtener, comercializar, procesar o someter a taxidermia individuos, productos o material con respecto de los cuales exista veda o prohibición, o cuyas tallas o características no corresponden a las establecidas y deberán denunciar a quienes pretendan venderlas, entregarles en depósito o para procesamiento o taxidermia tales individuos, productos o materiales.*

**ARTÍCULO 2.2.1.2.25.2. Otras prohibiciones.** *También se prohíbe, de acuerdo con las prescripciones del Decreto-ley 2811 de 1974 y de este decreto, lo siguiente: 1. Cazar o desarrollar*

*actividades de caza tales como la movilización, comercialización, procesamiento o transformación o fomento, sin el correspondiente permiso o licencia.” (Subrayado fuera de texto)*

Que la Resolución 1909 del 2017, modificada parcialmente por la Resolución 0081 del 2018, “por medio de la cual se establece la definición de Salvoconducto Único Nacional para la movilización de especímenes de la diversidad biológica y el ámbito de aplicación”, indica: (...)

**Artículo 2. Ámbito de aplicación.** *La presente resolución será aplicada por las autoridades ambientales competentes y todo aquel que esté interesado en transportar por el territorio nacional, especímenes de la diversidad biológica en primer grado de transformación, cuya obtención esté amparada por acto administrativo otorgado por la autoridad ambiental competente. (...)*

### **Del procedimiento – Ley 1333 de 2009<sup>1</sup> modificada por la Ley 2387 de 2024 y demás disposiciones**

Que el procedimiento sancionatorio ambiental en Colombia se encuentra regulado en la Ley 1333 del 21 de julio de 2009, modificada por la Ley 2387 de 2011.

Que, el artículo 1° de la citada Ley, establece:

*“Titularidad de la potestad sancionatoria en materia ambiental. El Estado es el titular de la potestad sancionatoria en materia ambiental y lo ejerce sin perjuicio de las competencias legales de otras autoridades a través del Ministerio de Ambiente y Desarrollo sostenible, la Autoridad Nacional de Licencias Ambientales, las Corporaciones Autónomas Regionales, las de Desarrollo Sostenible, **las Unidades Ambientales de los grandes centros urbanos a que se refiere el artículo 55 y 66 de la Ley 99 de 1993**, los establecimientos públicos ambientales a que se refiere el artículo 13 de la Ley 768 de 2002 y Parques Nacionales Naturales de Colombia, de conformidad con las competencias establecidas por la ley y los reglamentos.*

**PARÁGRAFO.** *En materia ambiental, se presume la culpa o el dolo del infractor, lo cual dará lugar a las medidas preventivas y sancionatorias. El infractor será sancionado definitivamente si no desvirtúa, en los términos establecidos en la presente Ley, la presunción de culpa o dolo para lo cual tendrá la carga de la prueba y podrá utilizar todos los medios probatorios legales.”*

Que la Ley 1333 de 2009 modificada por la Ley 2387 de 2024, señala en su artículo 3°, que son aplicables al procedimiento sancionatorio ambiental, los principios constitucionales y legales que rigen las actuaciones administrativas, y los principios ambientales prescritos en el artículo 9 del Código de Recursos Naturales Renovables Decreto Ley 2811 de 1974, 1 de la Ley 99 de 1993, la Ley 165 de 1994, la Ley 388 de 1997 y los demás principios contenidos en las disposiciones ambientales vigentes en que las sustituyan o modifiquen.

Que, a su vez, el artículo 5° *ibidem*, establece que se considera infracción en materia ambiental toda acción u omisión que constituya violación a las disposiciones ambientales vigentes y a las contenidas en los actos administrativos emanados de la autoridad ambiental competente; de igual manera, constituye infracción ambiental la comisión de daño al medio ambiente.

<sup>1</sup> Por la cual se establece el procedimiento sancionatorio ambiental y se dictan otras disposiciones.

Que de igual manera el parágrafo tercero del mismo artículo 5 de la precitada ley sancionatoria, establece que, será también constitutivo de infracción ambiental el tráfico ilegal, maltrato, introducción y trasplante ilegal de animales silvestres, entre otras conductas que causen un daño al medio ambiente.

Que, a su vez los artículos 18, 18 A, 19 y 20 de la norma ibidem establecen:

***“Artículo 18. Iniciación del procedimiento sancionatorio.** El procedimiento sancionatorio se adelantará de oficio, a petición de parte o como consecuencia de haberse impuesto una medida preventiva mediante acto administrativo motivado, que se notificará personalmente conforme a lo dispuesto en el Código Contencioso Administrativo, el cual dispondrá el inicio del procedimiento sancionatorio para verificar los hechos u omisiones constitutivas de infracción a las normas ambientales. En casos de flagrancia o confesión se procederá a recibir descargos.*

***ARTÍCULO 18A. Suspensión y Terminación Anticipada del Procedimiento Sancionatorio Ambiental por Corrección y/o Compensación Ambiental.** La autoridad ambiental competente, desde la iniciación del procedimiento sancionatorio cuando sea el caso y hasta antes de emitir la decisión que define la responsabilidad del presunto infractor, podrá, a petición del presunto infractor, suspender el ejercicio de la potestad sancionatoria ambiental, si éste presenta propuesta de medidas técnicamente soportadas y viables para corregir y/o compensar la afectación o daño ambiental ocasionado, las cuales deberán ejecutarse directamente por el presunto infractor.*

*Para lo anterior, una vez declarada la suspensión del procedimiento sancionatorio ambiental, el presunto infractor deberá presentar dentro de los siguientes cinco (5) días hábiles ante la autoridad ambiental competente, una garantía de cumplimiento que ampare el cumplimiento de las obligaciones y los costos de las medidas descritas en el presente artículo, la cual deberá estar constituida a favor de la autoridad ambiental competente.*

*La suspensión será máxima de dos (2) años y se podrá prorrogar hasta por la mitad del tiempo establecido inicialmente considerando que técnicamente sea necesario para la evaluación, implementación y verificación de las medidas. Durante la suspensión no correrá el término de la caducidad prevista en el artículo 10 de la presente ley ni el término al que se refiere el parágrafo del artículo 17 de la presente ley.*

*Culminada la implementación de las medidas, si la autoridad ambiental ha verificado mediante seguimiento y control ambiental que se corrigieron y/o compensaron las afectaciones o daños ambientales causados con la infracción investigada, declarará la terminación anticipada del procedimiento sancionatorio ambiental y ordenará la inscripción de dicha decisión en los registros que disponga la autoridad ambiental, con la advertencia de no ser un antecedente*

*La autoridad ambiental competente podrá cobrarle al presunto infractor los costos en que incurrió en el desarrollo del procedimiento ambiental sancionatorio y los del servicio de evaluación y de control y seguimiento ambiental de las medidas a que se refiere el presente artículo.*

***PARÁGRAFO 1.** Presentada la propuesta por el presunto infractor, la autoridad ambiental tendrá un plazo de un (1) mes contado a partir de su radicación, para evaluarla. Si la autoridad ambiental requiere información adicional, así lo ordenará para que esta se allegue en un término no superior al establecido en el artículo 7 de la Ley 1437 de 2011 o la norma que la modifique o sustituya. Contra la decisión que niegue la suspensión y terminación anticipada del procedimiento sancionatorio*

previsto en este artículo procede el recurso de reposición el cual será decidido en un plazo de diez (10) días.

**PARÁGRAFO 2.** En caso de incumplimiento por el presunto infractor de las medidas aprobadas por la autoridad ambiental competente durante la evaluación, control y seguimiento ambiental, se levantará la suspensión del procedimiento sancionatorio.

**PARÁGRAFO 3.** El Registro Único de Infractores Ambientales - RUJA de que trata el artículo 57 de la presente ley, tendrá un apéndice especial en el que se inscribirán las decisiones que declaran la terminación del procedimiento sancionatorio ambiental de que trata el presente artículo en un término de 12 meses a partir de la vigencia de la presente Ley.

**PARÁGRAFO 4.** El beneficio de suspensión y terminación del procedimiento no podrá aplicarse a presuntos infractores que hayan accedido al mismo dentro de los cinco (5) años anteriores contados desde la firmeza del acto administrativo que declare la terminación del procedimiento, de acuerdo con la información obrante en el apéndice: especial al que hace referencia el parágrafo 3 de este artículo. (Adicionado por el artículo 10 de la ley 2387 de 2024),

Que, de igual manera, la multicitada Ley 1333 de 2009, en su artículo 20 establece:

**“ARTÍCULO 20. Intervenciones.** Iniciado el procedimiento sancionatorio, cualquier persona natural o jurídica podrá intervenir para aportar pruebas o auxiliar al funcionario competente cuando sea procedente en los términos de los artículos 69 y 70 de la Ley 99 de 1993. Se contará con el apoyo de las autoridades de policía y de las entidades que ejerzan funciones de control y vigilancia ambiental, así como con las entidades de investigación del SINA”.

**PARÁGRAFO 1.** En el caso de pruebas técnicas especializadas, conceptos o modelaciones, las autoridades podrán solicitar el apoyo a universidades públicas o privadas, o expertos científicos y técnicos sin que se hubiere realizado convenio, o contrato específico para ello. En el marco de la autonomía universitaria, esta decidirá las mejores condiciones para su desarrollo, siempre que sea posible.

**PARÁGRAFO 2.** Cuando las personas a las que hace referencia este artículo presenten los recursos procedentes en la oportunidad procesal pertinente y cumpliendo los requisitos de ley, la autoridad ambiental competente entenderá que se trata de una, solicitud de intervención y dará trámite al recurso respectivo.

**PARÁGRAFO 3.** La información recaudada en las audiencias públicas ambientales de que trata el artículo 72 de la ley 99 de 1993 serán tenidas en cuenta como prueba en el procedimiento sancionatorio ambiental, bajo los criterios de pertinencia, conducencia y necesidad. (Modificado por el artículo 24 de la ley 2387 de 2024)”

Que, de otro lado, el artículo 22° de la citada Ley, dispone que para determinar con certeza los hechos constitutivos de infracción y completar los elementos probatorios, la autoridad ambiental competente podrá realizar todo tipo de diligencias administrativas, tales como visitas técnicas, toma de muestras, exámenes de laboratorio, mediciones, caracterizaciones, etc.

Que, aunado a lo anterior, el artículo 56 indica que:

*“(…) Las autoridades que adelanten procesos sancionatorios ambientales deberán comunicar a los Procuradores Judiciales Ambientales y Agrarios los autos de apertura y terminación de los procesos sancionatorios ambientales.”*

Que, en lo atinente a principios, la Ley 1437 de 2011 consagra en su artículo 3, que;

*“(…) todas las autoridades deberán interpretar y aplicar las disposiciones que regulan las actuaciones y procedimientos administrativos a la luz de los principios consagrados en la Constitución Política, en la Parte Primera de este Código y en las leyes especiales.*

*Las actuaciones administrativas se desarrollarán, especialmente, con arreglo a los principios de debido proceso, igualdad, imparcialidad, buena fe, moralidad, participación, responsabilidad, transparencia, publicidad, coordinación, eficacia, economía y celeridad. (…)”*

Que visto así los marcos normativos que desarrollan la siguiente etapa del proceso sancionatorio ambiental, el presente asunto se resolverá de la siguiente manera;

#### **IV. CONSIDERACIONES DE LA SECRETARÍA**

Que conforme a lo anterior y de acuerdo a lo indicado en el Concepto Técnico No. 00378 del 20 de enero de 2025, este Despacho advierte hechos constitutivos de infracción ambiental materializados en presuntos incumplimientos a la normatividad ambiental, por la tenencia de *una (1) taxidermia de la especie Amazona ochrocephala (lora real), un (1) taxidermia de la especie Pteroglossus castanotis (Tucaneta), una (1) taxidermia de la especie Podocnemis expansa (taricaya) y dos (2) caparazones de la especie Podocnemis expansa (taricaya), una (1) taxidermia de la especie Boa constrictor (Boa), una (1) taxidermia de la especie Caiman crocodilus (Babilla), dos (2) caparazones de la especie Dasypus novemcinctus (armadillo), una (1) cabeza de la especie Caretta caretta (Tortuga caguama), una (1) taxidermia de la especie Syntheosciurus granatensis (ardilla roja), una (1) piel de la especie Le pardus pardalis (Ocelote), una (1) piel de la especie Tamandua tetradactyla (oso melero), dos (2) pieles de la especie Myrmecophaga tridactyla (hormiguero palmero), una (1) taxidermia de la especie Priodontes maximus (Ocarro) y dos (2) caparazones de la especie Priodontes maximus (Ocarro), cinco (5) cabezas de la especie Odocoileus virginianus (Venado cola blanca), 1 ½ astas de la especie Odocoileus virginianus y una (1) taxidermia de la especie Eira barbara (Taira), perteneciente a la fauna silvestre colombiana.*

Que como normatividad presuntamente infringida se tiene:

**DECRETO 1076 DE 2015** *“Por medio del cual se expide el Decreto Único Reglamentario del Sector Ambiente y Desarrollo Sostenible”.*

**“ARTÍCULO 2.2.1.2.4.2. Modos de aprovechamiento.** *El aprovechamiento de la fauna silvestre y de sus productos sólo podrá adelantarse mediante permiso, autorización o licencia que se podrán obtener en la forma prevista por este capítulo.*

*La caza de subsistencia no requiere permiso, pero deberá practicarse en forma tal, que no se causen deterioros al recurso. La entidad administradora organizará sistemas para supervisar su ejercicio.”*

**“ARTÍCULO 2.2.1.2.1.3. Reglamentación.** *En conformidad con los artículos anteriores este capítulo regula:*

*h. El control de actividades que puedan tener incidencia sobre la fauna silvestre.”*

**“ARTÍCULO 2.2.1.2.5.2. Actividades de caza.** *Son actividades de caza o relacionadas con ella, la cría o captura de individuos, especímenes de la fauna silvestre y ja recolección, transformación, procesamiento, transporte, almacenamiento y comercialización de los mismos o de sus productos*

**“ARTÍCULO 2.2.1.2.5.3. No pueden ser objeto de caza ni de actividades de caza:** *Los animales silvestres respecto de los cuales la entidad administradora no haya determinado que pueden ser objetos de caza.*

- *Los individuos, especímenes o productos respecto de los cuales se haya declarado veda o prohibición.*
- *Los individuos, especímenes y productos cuyo número, talla y demás características no correspondan a las establecidas por la entidad administradora.*
- *Los individuos, especímenes y productos respecto de los cuales no se hayan cumplido los requisitos legales para su obtención, o cuya procedencia no esté legalmente comprobada.*
- *Tampoco pueden ser objeto de caza individuos, especímenes o productos, fuera de las temporadas establecidas de caza. (...)*

**“ARTÍCULO 2.2.1.2.24.1. Obligaciones y prohibiciones generales en relación con la fauna silvestre** *Sin perjuicio de las obligaciones específicas previstas en los títulos anteriores y de las que se consignen en las resoluciones mediante las cuales se otorgan permisos o licencias para el ejercicio de la caza o de actividades de caza, se consideran obligaciones generales en relación con la fauna silvestre, las siguientes:*

1. *Cumplir las regulaciones relativas a la protección de la fauna silvestre, especialmente las que establecen vedas, prohibiciones o restricciones para el ejercicio de la caza o de las actividades de caza. (...)*

**“ARTÍCULO 2.2.1.2.25.1. Prohibiciones.** *Por considerarse que atenta contra la fauna silvestre y su ambiente, se prohíben las siguientes conductas, en conformidad con lo establecido por el artículo 265 del Decreto-Ley 2811 de 1974:*

*(...)*

9. *Provocar la disminución cuantitativa o cualitativa de especies de la fauna silvestre. (...)*

**“ARTÍCULO 2.2.1.2.25.2. Otras prohibiciones.** *También se prohíbe, de acuerdo con las prescripciones del Decreto-Ley 2811 de 1974 y de este decreto, lo siguiente: 1. Cazador o desarrollar actividades de caza tales como la movilización, comercialización, procesamiento o transformación o fomento, sin el correspondiente permiso o licencia”*

**Decreto-Ley 2811 de 1974, “Por el cual se dicta el Código Nacional de Recursos Naturales**

*Renovables y de Protección al Medio Ambiente.”*

**“ARTÍCULO 259.-** *Se requiere permiso previo para el ejercicio de la caza, salvo en la de subsistencia. Para el de la caza comercial el permiso deberá ser aprobado por el Gobierno Nacional.”*

Que, dicho lo anterior y de acuerdo con el Concepto Técnico No. 00378 del 20 de enero de 2025, la Dirección de Control Ambiental, mediante la Subdirección de Silvicultura, Flora y Fauna Silvestre, de la Secretaría Distrital de Ambiente, identificó el presunto incumplimiento de las disposiciones ambientales, en materia de fauna silvestre, por parte del señor **JOSE NELSON MORENO PARRA** quien manifestó que los productos fueron recolectando a lo largo de 20 años, durante los viajes que realiza al Meta y Casanare, y de ahí los transportaba hasta la ciudad de Bogotá con el fin de exhibirlos en su restaurante, sin contar con el permiso o autorización de la autoridad ambiental competente.

Que, en virtud de las anteriores consideraciones, y en aplicación a lo dispuesto por el artículo 18 de la Ley 1333 de 2009, modificada por la Ley 2387 de 2024, se evidencia la necesidad de verificar si los hechos descritos constituyen infracción a las normas ambientales, razón por la cual se dispone el inicio de procedimiento sancionatorio ambiental en contra del señor **JOSE NELSON MORENO PARRA**.

## V. COMPETENCIA DE ESTA SECRETARÍA

Que el artículo 5 del Decreto Distrital 109 de 2009, modificado por el Decreto Distrital 175 de 2009, en su literal d) asigna a esta Secretaría la función de ejercer la autoridad ambiental en el Distrito Capital, en cumplimiento de las funciones asignadas por el ordenamiento jurídico vigente, a las autoridades competentes en la materia.

Que, de conformidad con lo contemplado en el numeral 1 del artículo 2° de la Resolución 01865 del 6 de julio de 2021 modificada por las Resoluciones 046 del 2022 y 00689 del 2023, se delegó en la Dirección de Control Ambiental, entre otras funciones, la de:

*“1. Expedir los actos administrativos de trámite y definitivos relacionados con los procesos sancionatorios de competencia de la Secretaría Distrital de Ambiente”.*

Que en mérito de lo expuesto, la Dirección de Control Ambiental de la Secretaría Distrital de Ambiente,

## DISPONE

**ARTÍCULO PRIMERO:** Iniciar procedimiento sancionatorio administrativo de carácter ambiental, en los términos del artículo 18 de la Ley 1333 de 2009, modificada por la Ley 2387 de 2024, en contra del señor **JOSE NELSON MORENO PARRA**, identificado con cédula de ciudadanía 4.144.222, con el fin de verificar los hechos u omisiones constitutivas de infracción a las normas ambientales, conforme a lo expuesto en la parte motiva del presente acto administrativo.

**ARTÍCULO SEGUNDO:** Realizar de oficio todo tipo de diligencias y actuaciones administrativas que se estimen necesarias y pertinentes en los términos del artículo 22 de la Ley 1333 de 2009, modificada por Ley 2387 de 2024, si hubiere lugar a ello, en orden a determinar con certeza los hechos constitutivos de infracción y completar los elementos probatorios.

**ARTÍCULO TERCERO:** Notificar el presente acto administrativo al señor **JOSE NELSON MORENO PARRA**, identificado con cédula de ciudadanía 4.144.222, y/o a su apoderado o autorizado debidamente constituido, enviando citación al correo electrónico: [ivmoreno1@hotmail.com](mailto:ivmoreno1@hotmail.com) de conformidad con lo dispuesto en los artículos 66 y siguientes de la Ley 1437 de 2011 del Código de Procedimiento Administrativo y de lo Contencioso Administrativo.

**PARÁGRAFO:** Al momento de la notificación, se hará entrega al investigado de (copia simple – digital y/o físico) del Concepto Técnico No. 00378 del 20 de enero de 2025, fundamento técnico del presente acto administrativo, para su debido conocimiento.

**ARTÍCULO CUARTO:** El expediente **SDA-08-2025-436**, estará a disposición del interesado en la oficina de expedientes de esta Secretaría, de conformidad con lo establecido en el inciso 4 del artículo 36 de la Ley 1437 de 2011 - Código de Procedimiento Administrativo y de lo Contencioso Administrativo.

**ARTÍCULO QUINTO:** Comunicar al Procurador Delegado para Asuntos Ambientales, Minero Energéticos y Agrarios el presente acto administrativo, en cumplimiento del artículo 56 de la Ley 1333 de 2009, modificada por la Ley 2387 de 2024.

**ARTÍCULO SEXTO:** Publicar el contenido del presente acto administrativo en el Boletín Legal Ambiental, en cumplimiento del artículo 29 de la Ley 1333 de 2009, modificada por la Ley 2387 de 2024, en concordancia con el artículo 71 de la Ley 99 de 1993.

**ARTÍCULO SÉPTIMO:** Contra el presente acto administrativo no procede recurso alguno de conformidad con lo preceptuado en el Artículo 75 de la Ley 1437 de 2011 - Código de Procedimiento Administrativo y de lo Contencioso Administrativo.

*Expediente: SDA-08-2025-436*

**NOTIFÍQUESE, COMUNÍQUESE, PUBLÍQUESE Y CÚMPLASE**

